



Comune di S. Agata Militello

98076 – Città metropolitana di Messina

Tel. 0941709200 Fax 0941702754 - PEC: protocollocomune.santagatadimilitello@pec.it

P. IVA 00474710837
C. F. 84000470835

AREA V

INFRASTRUTTURE E POLITICHE SOCIALI

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE

PERIODO 2018 - 2020

RELAZIONE GENERALE

1. Premessa

Il 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla G.U. n. 91 – S.O. n. 10 – il nuovo Codice degli Appalti approvato con D.Lgs. 18/04/2016, n.50.

Il Titolo III del suddetto Codice disciplina la pianificazione programmazione e progettazione e l'art. 21 fornisce le nuove disposizioni in ordine al Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti e, in particolare, per il Programma Triennale delle Opere Pubbliche.

Il comma 8 dell'art. 21 del citato D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 stabilisce, tuttavia, che con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze saranno definite le modalità dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità e le altre modalità l'inclusione delle opere nel piano in questione.

Il comma 9 del citato art. 21 stabilisce che, fino alla data di entrata in vigore del Decreto di cui al sopra riportato comma 8, si applicano le disposizioni del comma 3 dell'art. 216 – disposizione transitorie – che stabilisce che le amministrazioni aggiudicatrici procedono con le modalità della programmazione triennale precedente per le nuove programmazioni che si rendano necessarie prima dell'adozione del decreto.

Il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità ha emanato in data 04/05/2016 la Circolare n. 86313/DRT recante disposizioni applicative nella Regione Siciliana delle disposizione di cui al nuovo Codice degli Appalti approvato con D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

In particolare, con la suddetta circolare, è stato chiarito che, in conformità al parere n. 9717/048.11.2016 del 3 maggio 2016, reso dall'Ufficio Legislativo e Legale della Regione Sicilia, il recepimento del D.Lgs. n. 163/2006, operato con la L.R. 12/2011, è avvenuto con rinvio "dinamico" e che, pertanto, operano immediatamente in Sicilia le nuove disposizioni contenute nel D.Lgs. 50/2016.

Per quanto sopra riportato, nelle more dell'emanazione del Decreto di cui al comma 8 dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, in applicazione delle disposizioni di cui al comma 3 dell'art. 216 – disposizione transitorie, per la redazione del presente programma sono state applicate le disposizioni di cui al Decreto 10 Agosto 2012 dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità con il quale sono state adottate le procedure e gli *schemi-tipo* per la redazione del Programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori pubblici ai sensi dell'art. 128 del D. Lvo n.163/2006, come sostituito dall'art.6 della L.R. 12 luglio 2011 n.12 e degli artt.13 e 271 del DPR 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m.i..

In conformità alle predette disposizioni, il programma è stato formulato facendo riferimento alle schede n. 1, 2, e 3 di cui al citato D.A. 10 agosto 2012, suddividendo le opere nelle categorie e tipologie di intervento di cui alle Tabelle 1, 2, 3, 4, 5 anch'esse contenute nel predetto Decreto assessoriale.

Al fine di favorire la comprensibilità del documento si illustrano di seguito, brevemente, i contenuti delle schede che compongono il P.T. OO. PP.

Scheda 1 – Quadro delle risorse disponibili

E' lo schema delle risorse disponibili, suddivise in voci precostituite (entrate aventi destinazione vincolata per legge, mutuo, stanziamenti bilancio, etc.) e riferite ai tre anni dell'arco temporale di validità del Programma.

In particolare sono state indicate le opere finanziate con:

- con stanziamento a carico del bilancio comunale si prevede di cofinanziare l'intervento per il miglioramento della sicurezza stradale del territorio comunale in attuazione del 1° e 2° programma del piano nazionale della sicurezza stradale (P.N.S.S.) Azioni prioritarie. 1° stralcio, per l'importo di € 105.000,00
- entrate a destinazione vincolata per legge, sostanzialmente coincidenti con le entrate per il tramite della Regione Sicilia.

Scheda 2 – Articolazione della copertura finanziaria

Questa scheda raccoglie tutte le opere previste nel programma indicando per ciascuna gli stanziamenti di bilancio nei tre anni di riferimento e gli eventuali apporti di capitale privato.

La priorità attribuita a ciascuna delle opere viene indicata in base ad una scala espressa in tre livelli (1 = massima priorità; 2 = media priorità 3 = minima priorità) in conformità alle disposizioni normative vigenti e segnatamente all'art. 6, comma 3, della L. R. 12/2011 che espressamente prevede: *"Il programma triennale deve prevedere un ordine di priorità. Nell'ambito di tale ordine sono da ritenere comunque prioritari i lavori di manutenzione, di recupero del patrimonio esistente, di completamento dei lavori già iniziati, i progetti esecutivi approvati, nonché gli interventi per i quali ricorra la possibilità di finanziamento con capitale privato maggioritario"*.

Scheda 3 – Elenco annuale

In questa Scheda sono incluse solamente le opere che si ritiene possano essere realizzate nella prima annualità.

Per ciascuna vengono indicati il responsabile del procedimento, l'importo totale dell'opera e quello dell'annualità di riferimento.

La scheda contiene inoltre indicazioni riguardo alla conformità urbanistica e ambientale, alla priorità, allo stato della progettazione e ai tempi di esecuzione.

Completa gli elaborati di piano la ***cartografia con la localizzazione delle opere*** comprese nel Programma Triennale.

Seguendo l'impostazione voluta dal legislatore è stata adottata una modalità di programmazione che ricalca la soluzione proposta dal legislatore con il D.Lgs. 163/2006, la L.R. 12/2011 nonché il D.P.R. 207/2010, e che può essere ripartita in tre fasi:

- analisi generale delle risorse disponibili e delle problematiche connesse;
- analisi delle modalità di soddisfacimento di detti bisogni attraverso i lavori pubblici;
- analisi delle disponibilità finanziarie e la loro programmazione.

E' del tutto evidente che la predisposizione di un documento complesso quale il Programma Triennale e del conseguente elenco annuale dei lavori pubblici non può essere vista quale adempimento separato dall'intero processo di pianificazione presente nell'Ente e dagli altri documenti di programmazione economico-finanziari e territoriali disciplinati da specifiche disposizioni di legge.

In particolare, si può sottolineare che il Programma Triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono redatti sulla base:

- dei documenti di programmazione finanziaria dell'Ente;
- degli strumenti di pianificazione di settore esistenti;
- delle analisi socio-economiche del bacino di utenza, del contesto delle strutture esistenti, di quelle da completare, dei vincoli esistenti;
- dei programmi dell'Amministrazione e del loro rapporto con gli strumenti di programmazione territoriale.

Il presente Piano triennale, pertanto, costituisce momento di attuazione degli studi di fattibilità elaborati dal Comune oltre alla identificazione e quantificazione dei bisogni in conformità agli obiettivi assunti come prioritari dall'Amministrazione quale strumento di attuazione del programma elettorale.

Il piano contiene opere pubbliche con vari livelli di progettazione (fattibilità, preliminare, definitiva ed esecutiva) da realizzare con l'impiego di finanziamenti comunitari, statali, regionali e comunali, oltre a quelle opere finanziabili con capitali privati perché suscettibili di gestione economica.

In aderenza alla normativa vigente in materia di LL.PP. il programma riguarda solo interventi d'importo non inferiore a 100.000 euro.

Ai sensi dell'art. 6 dalla legge regionale 12 luglio 2011 n.12, l'inclusione nell'elenco annuale per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 di euro è subordinata alla previa approvazione di uno studio di fattibilità e per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro, alla previa approvazione della progettazione preliminare, salvo che per i lavori di manutenzione, per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi.

La redazione del programma triennale ha richiesto - considerata la presenza di numerose connessioni e relazioni tra i dati finanziari e quelli tecnici e le scelte politiche - una particolare attenzione, nel rispetto dei vincoli e delle priorità di legge, per contemperare gli indirizzi politici con le esigenze tecniche e economiche.

Si tratta, comunque, di uno strumento di programmazione flessibile che, come tale è soggetto a revisione annuale al fine di far fronte, attraverso integrazioni ed aggiornamenti, alle nuove esigenze non preventivabili in sede di prima costruzione o alle rettifiche di precedenti valori previsti.

La proposta che accompagna la presente relazione, non fa altro che riprendere le linee direttive dell'anno 2017 e - alla luce dello stato di realizzazione attuale - giunge a definire l'insieme degli interventi programmati per il periodo 2018/2020.

2. Il Programma triennale delle pubbliche 2017/2019

Il Programma triennale delle opere pubbliche relativo al periodo 2017/2019 è stato approvato con delibera di Consiglio comunale n. 107 del 3/11/2017.

Tale strumento di programmazione si componeva complessivamente di 109 opere, suddivise in 4 tipologie a loro volta frazionati in diverse categorie, come riportato nella Tabella seguente (**Tab. 1**).

L'importo complessivo delle opere pubbliche inserite nel succitato Programma Triennale assommava a circa 332.791.000,00 euro.

3. La costruzione del Programma Triennale delle opere pubbliche 2017/2019

Come anticipato in premessa, il Programma Triennale delle opere pubbliche del Comune di Sant'Agata di Militello è stato redatto nel rispetto delle disposizioni transitorie di cui all'art. 216 comma 3 del D.Lgs.

18/04/2016 n.50 e, pertanto, dell'art. 128 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e secondo gli "schemi-tipo" del Decreto dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della mobilità del 10/08/2012.

Il metodo di lavoro applicato e' stato sviluppato partendo dalla puntuale ricognizione del programma 2016/2018, del suo stato di realizzazione, dello stato attuale della progettazione e delle disponibilità finanziarie, e procedendo, quindi, alla definizione del nuovo programma 2017/2019, attraverso un aggiornamento della elaborazione adottata per il precedente programma triennale.

Tab. 1 - **Articolazione del Programma Triennale OO PP 2017/2019**

<i>N. progr.</i>	<i>Categoria opera</i>	<i>Codice</i>	<i>Numero opere</i>
1	Stradali	A01 01	20
2	Marittime, lacuali e fluviali	A01 04	4
3	Difesa del suolo	A02 05	13
4	Opere di protezione ambiente	A02 11	2
5	Risorse idriche	A02 15	6
6	Produzione e distribuzione di energia elettrica	A03 06	2
7	Infrastrutture per attività industriali	A04 39	1
8	Annona, commercio e artigianato	A04 40	1
9	Edilizia sociale e scolastica	A05 08	12
10	Altra edilizia pubblica	A05 09	21
11	Edilizia abitativa	A05 10	3
12	Beni culturali	A05 11	3
13	Sport e spettacolo	A05 12	5
14	Culto	A05 31	1
15	Giudiziario e penitenziario	A05 34	3
16	Igienico-sanitario	A05 35	5
17	Pubblica sicurezza	A05 36	1
18	Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	A06 90	6
Totale			109

Nello specifico, rispetto al Programma Triennale 2017/2019:

A) sono state eliminate le opere elencate nella seguente Tabella (**Tab. 2a**) per le motivazioni ivi indicati;

Tab. 2a – Opere eliminate

<i>N. progr.</i>	<i>Denominazione opera</i>	<i>Motivazione</i>
1	Realizzazione del palazzo di Giustizia Ex Omni. 2° stralcio.	Intervento già realizzato
2	Interventi di miglioramento statico e recupero funzionale della Scuola Elementare "L. Capuana" - 2° str. Corpo "B2".	Intervento già realizzato
3	Messa in sicurezza e prevenzione e riduzione del rischio connesso alla vulnerabilità degli elementi dell'edificio scolastico Cesareo.	Intervento già realizzato
4	Revisione ed aggiornamento del progetto generale della Chiesa a servizio degli alloggi popolari in c.da Terreforti	Intervento già realizzato
5	Adeguamento della casa comunale finalizzato	Intervento sostituito dal Recupero e

	alla realizzazione di sale operative di protezione civile.	adeguamento funzionale della casa comunale
6	Interventi urgenti di salvaguardi della galleria torrentizia lungo le Vie Sardegna e Calabria.	Intervento sostituito dalla Sistemazione idraulica dei Torrenti Carrubba e Guarnera a protezione del centro abitato .

B) sono state inserite le opere elencate nella seguente Tabella (**Tab. 2b**)

Tab. 2b – Opere inserite

<i>N. progr.</i>	<i>Denominazione opera</i>	<i>Importo</i>
1	Progetto Esecutivo per interventi di messa in sicurezza e riqualificazione della Scuola Elementare L. Capuana - corpo A del comune di Sant'Agata di Militello	€ 1.500,00
2	Ristrutturazione, ampliamento, adeguamento ed abbattimento barriere negli edifici destinati a scuola elementare, media, materna. Adeguamento sismico e abbattimento barriere architettoniche della scuola materna Capita	€ 860,00

C) sono stati rivisti ed aggiornati:

- 1) la spesa prevista per ogni singolo intervento, attualizzandola alla data odierna;
- 2) il livello di progettazione di alcune opere pubbliche;
- 3) il titolo di alcuni interventi
- 4) le fonti di finanziamento.

Le categorie di opere di cui si compone il Programma Triennale 2018/2020 sono quelle sintetizzate nella seguente Tabella (**Tab. 3**), nella quale è anche riportato anche il numero degli interventi corrispondenti a ciascuna categoria.

Tab. 3 – Categorie di opere

<i>N. progr.</i>	<i>Categoria opera</i>	<i>Codice</i>	<i>Numero opere</i>
1	Stradali	A01 01	20
2	Marittime, lacuali e fluviali	A01 04	4
3	Difesa del suolo	A02 05	12
4	Opere di protezione ambiente	A02 11	2
5	Risorse idriche	A02 15	6
6	Produzione e distribuzione di energia elettrica	A03 06	2
7	Infrastrutture per attività industriali	A04 39	1
8	Annona, commercio e artigianato	A04 40	1
9	Edilizia sociale e scolastica	A05 08	12
10	Altra edilizia pubblica	A05 09	20
11	Edilizia abitativa	A05 10	3
12	Beni culturali	A05 11	3
13	Sport e spettacolo	A05 12	5
14	Giudiziario e penitenziario	A05 34	2
15	Igienico-sanitario	A05 35	5

16	Pubblica sicurezza	A05 36	1
17	Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	A06 90	6
Totale			105

Mentre relativamente alla tipologia di interventi, in conformità alle indicazioni contenute nel DA 10/8/2012, l'insieme delle opere previste nel Programma è articolato nel modo indicato nella seguente Tabella (**Tab. 4**):

Tab. 4 – Tipologia interventi

<i>N. progr.</i>	<i>Descrizione tipologia opera</i>	<i>Codice</i>	<i>Numero opere</i>
1	Nuova costruzione	01	53
2	Recupero	03	18
3	Ristrutturazione	04	31
4	Completamento	08	3
Totale			105

Nel complesso, dunque, per il triennio 2018-2020 sono state programmate n. 105 opere per complessivi €. 324,5 milioni di euro circa, di queste n. 14 sono state inserite nella lista annuale.

4. Procedura per l'approvazione del programma

Lo schema di programma triennale ed i suoi aggiornamenti annuali, adottati dalla Giunta Comunale, come specificato nell'art. 6, comma 8, della L.R. n. 12/2011 e dal D.A. 10/08/2012, art. 5, comma 1, prima della loro approvazione, debbono essere affissi per almeno trenta giorni consecutivi all'Albo Pretorio telematico del Comune.

Trascorso il periodo di pubblicazione ed esaminate le eventuali considerazioni ed osservazioni, il programma potrà essere sottoposto alla definitiva approvazione da parte del Consiglio Comunale, unitamente al bilancio di previsione 2018.

IL RESPONSABILE DELL'AREA INFRASTRUTTURE E POLITICHE SOCIALI
(F.to Ing. Giovanni Amantea)